

UCHWAŁA Nr 422 / 8810 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 24 kwietnia 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0108/16 realizowanego w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2017 poz.2096 z późn. Zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460 z późn. zm.), uchwały nr 117/2550/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III. Czysta energia działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, zmienionej Uchwałą nr 144/3051/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 lutego 2016 r. oraz Uchwałą nr 193/3926/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 5 lipca 2016 r.

w związku z:

- uchwałą nr 213/4265/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- uchwałą nr 251/5039/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 213/4265/16 z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0108/16 pn. „Kompleksowa termomodernizacja budynku użyteczności publicznej w Ulanowie” do dnia 28 lutego 2018 r.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

Uchwałą z dnia 13 września 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania projekt Powiatu Niżańskiego nr RPPK.03.02.00-18-0108/16 pn. „Kompleksowa termomodernizacja budynku użyteczności publicznej w Ulanowie”. Umowa o dofinansowanie projektu została zawarta w dniu 14 listopada 2016 r. Wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 1 746 809,49 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą: 1 518 254,03 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 1 290 515,91 zł,

Zgodnie z regulaminem konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zakończyć się (powinien zostać złożony wniosek o płatność końcową) do 31 grudnia 2017 r.

Projekt pierwotnie miał być realizowany w terminie od 1 kwietnia 2016 r. do 19 grudnia 2017 r., co było zgodne z zapisami regulaminu konkursu.

Pismem z dnia 8 grudnia 2017 r. znak GM.042.3.2016.IV Powiat Niżański zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji przedmiotowego projektu do 30 marca 2018r. Beneficjent poinformował, iż w budynku objętym ww. projektem, realizowany jest również projekt pn. „Budowa windy osobowej wewnętrznej i podjazdów dla osób niepełnosprawnych w budynku użyteczności publicznej w Ulanowie przeznaczonego na potrzeby edukacyjne uczniów Specjalnego Ośrodka Szkolno – Wychowawczego w Rudniku nad Sanem” dofinansowany z funduszy PFRON z terminem realizacji do 22.12.2017 r. oraz projekt nr RPPK.06.04.03-18-0048/16 pn. „Przebudowa budynku użyteczności publicznej w Ulanowie na potrzeby edukacyjne Szkoły Specjalnej Przysposabiającej do Pracy w Rudniku nad Sanem” realizowany w ramach RPO WP z terminem realizacji do 28.02.2018 r. Oddanie do użytkowania budynku użyteczności publicznej w Ulanowie uwarunkowane jest zakończeniem robót w ramach powyższych projektów, a następnie uzyskaniem decyzji wydanych m.in. przez Urząd Dozoru Technicznego, Podkarpacki Państwowy Inspektorat Sanitarny, Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego oraz Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej, dlatego też złożenie wniosku o płatność końcową będzie możliwe po uzyskaniu powyższych decyzji.

W odpowiedzi, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO pismem z dnia 7 lutego 2018 r. wskazał m.in., iż na podstawie art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 -2020, zobowiązany jest do indywidualnego analizowania próśb odnośnie zmiany terminu w sytuacji, gdy kryteria wyboru projektów wprost czy poprzez odesłanie do adekwatnych zapisów regulaminu konkursu, wskazują na termin rozpoczęcia i zakończenia realizacji projektów. Wskazano również, że przedstawiony nowy termin, wykracza poza termin wskazany w regulaminie konkursu. Jednocześnie poproszono beneficjenta o dokonanie analizy możliwości maksymalnego skrócenia terminu zakończenia projektu.

Pismem z dnia 13 lutego 2018 r. znak GM.042.3.2016.IV, Powiat Niżański podtrzymał swoje stanowisko ws. wydłużenia terminu realizacji projektu, wskazując przy

tym nowy termin jego zakończenia do 30.04.2018 r. Beneficjent, ponownie wskazał, iż w budynku objętym projektem realizowany jest projekt nr RPPK.06.04.03-18-0048/16 realizowany w ramach RPO WP, którego zakończenie (z uwagi na brak decyzji na użytkowanie) planuje się wydłużyć do 30.04.2018 r.

W odpowiedzi, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO pismem z dnia 28 marca 2018 r. znak PI-VI.433.2.93.2016.MP, poinformował Beneficjenta, iż brak pozwolenia na użytkowanie nie jest przesłanką do wydłużenia terminu realizacji projektu. Realizacja zakresu rzeczowego projektu oraz rozliczenie finansowe z wykonawcami powinno było nastąpić w okresie kwalifikowania wydatków.

Pismem z dnia 10 kwietnia 2018 r. znak GM.042.3.2016.IV, Beneficjent poinformował, iż nie było możliwe wcześniejsze zakończenie realizacji projektu. Ze względu na niekorzystne warunki atmosferyczne, została wydłużona umowa z wykonawcą na roboty do 27.11.2017 r. Z uwagi na opóźnienia wykonawcy prace budowlane zostały odebrane w dniu 18.12.2017 r. Jednakże, ze względu na trwające na terenie budynku inne roboty budowlane m.in. niezabudowany szyb windy, który spowodował tzw. komin wietrzący cały budynek, realizacja audytu powykonawczego nastąpiła 12 stycznia 2018 r. Ponadto beneficjent poinformował, iż rozliczenie finansowe z wykonawcą ostatniego wydatku w projekcie nastąpiło 23 lutego 2018 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie Konkursu stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.
Ponadto Departament Zarządzania RPO w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca br. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do 31 grudnia 2017 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu.

Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów

realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

(...) W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego, biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Powiat Nizański wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0108/16 do dnia 28.02.2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk